



## Programa Competitividad y Medio Ambiente 3º INFORME DE RESULTADOS

San José, 10 de Diciembre de 2008



### El Programa CYMA y la preparación para un cambio en la gestión local de los residuos y su valorización

El Programa Competitividad y Medio Ambiente (CYMA) tiene como objetivo *mejorar la gestión integral de residuos (GIR) en municipios e industria para regiones seleccionadas de Costa Rica*. Sus principales socios por el sector público son los Ministerios de Salud (MINSALUD), de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (MINAET) y de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), así como el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM); el sector privado está representado por la Cámara de Industrias de Costa Rica (CICR). Por el lado alemán tiene la responsabilidad de su ejecución la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ). El Programa CYMA se ubica físicamente en el Ministerio de Salud y sus oficinas constituyen un lugar de encuentro y coordinación inter-institucional para las entidades participantes.

El Programa está constituido por 4 Componentes con enfoque en los temas de "1-Cooperación, Comunicación y Diálogo", "2-Estrategias, Planes y Marco Jurídico", "3-Gestión Integral de Residuos Sólidos a Nivel Comunal" y "4-Competitividad e Industria".

La 1ª Fase inició en 2006 y tanto en diciembre de ese año como a finales del 2007 fue presentado un Informe de Resultados o de Rendición de Cuentas, que en cada caso han resumido los principales resultados alcanzados cada año. Siguiendo esta tradición se presenta el 10 de diciembre de 2008 el 3º Informe, que en esta oportunidad se ha planeado de forma conjunta con el Proyecto de Desarrollo Local (PRODELO). Este año se ha otorgado al evento el siguiente enfoque temático: *"La transformación en la gestión local de residuos y su impulso al desarrollo local y la competitividad"*.

### La integración de todos los actores relevantes alrededor de objetivos compartidos en un tema de relevancia nacional como la GIR es la principal herramienta de trabajo

En el marco del Programa se han puesto en práctica mecanismos de participación dirigidos a lograr coordinación y socialización de la información al nivel técnico y político gracias a una plataforma que integra a actores relevantes de todos los sectores, incluyendo a la esfera pública y privada y a los niveles nacional y municipal. De igual forma, el intercambio universitario internacional entre la Universidad de Costa Rica y la Universidad del Sarre (Alemania), con sus acciones de capacitación a nivel nacional e internacional han permitido la formación de un grupo con conocimiento y experiencia en la Evaluación de Impacto y el monitoreo de proyectos; este grupo brinda soporte no solo al Programa sino también a otras entidades nacionales e internacionales. Producto de ello se ha establecido un sistema de monitoreo del impacto que funciona desde el inicio del Programa y que como producto principal tiene tres estudios de panel (2006, 2007 y 2008) que recogen la percepción de un grupo interno y externo respecto a CYMA y su avance en el logro de los objetivos.

Temas como divulgación de resultados y comunicación han gozado en 2008 de gran relevancia también, destacándose una edición especial de la revista universitaria "Ambientico" dedicada al ámbito de acción del Programa, ruedas de prensa, presencia en ferias ambientales en diversos lugares del país, renovación de la página web ([www.programacyma.com](http://www.programacyma.com)) y publicación de material técnico sobre GIR. En lo relacionado con capacitación, CICAP-UCR ha continuado con sus cursos sobre Evaluación de Impactos y Evaluación para Tomadores de Decisión. También se ha promovido la capacitación en temas como planificación estratégica y el uso de cadenas de impacto.



## Los productos desarrollados para mejorar la legislación, normativa y planificación en Gestión Integral de Residuos para aplicación a nivel nacional señalizan el inicio de un proceso de cambio

El dictamen unánime afirmativo de la Comisión Permanente Especial de Ambiente de la Asamblea Legislativa en setiembre de 2008 representa un hito en el camino largo de la modernización de la legislación nacional en materia de residuos. El proyecto de ley desarrollado y consultado participativamente, con el aporte de los sectores público y privado apunta en dirección al cambio en el concepto mismo de "residuo" y su nuevo significado para la sociedad costarricense: los residuos tienen valor y deben gestionarse con base en una jerarquía establecida, dándosele preferencia a la solución de mayor provecho social, ambiental y económico. Las acciones de los últimos meses han estado dirigidas a apoyar la discusión de este proyecto de ley y su incorporación en la corriente legislativa; para ello se apoyó a inicios de diciembre un foro sobre el tema en la Asamblea Legislativa. Un elemento adicional es la reactivación del denominado "Comité Mixto", que con amplia representación de todos los sectores ha sido la entidad impulsora y aglutinadora de esta iniciativa.

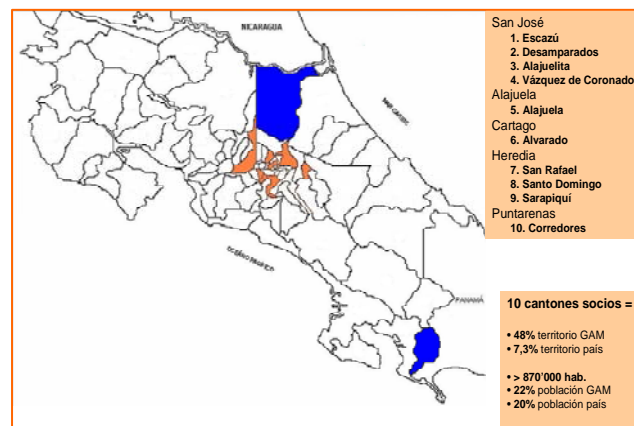
En el campo reglamentario, destaca en el presente año la revisión y actualización del antiguo Reglamento de Basuras, así como la elaboración del Reglamento de Centros de Recuperación de Materiales.

En lo relacionado con la planificación, el Plan de Residuos Sólidos Costa Rica (PRESOL), finalizado en setiembre de 2007, fue lanzado oficialmente en mayo de 2008 y asimismo se publicó el Decreto Ejecutivo No. 34647-S-MINAE que declara de interés público dicho Plan. Para la implementación y actualización del mismo se ha conformado la "Unidad Coordinadora Inter-institucional para la Implementación del PRESOL" (UCIP) con participación de MINSALUD, MINAET e IFAM. El Programa CYMA ha venido brindando apoyo para la constitución e inicio de funcionamiento de dicha Unidad. Las entidades responsables de este proceso han apostado en esta estructura interinstitucional la puesta en práctica y sostenibilidad de esta importante iniciativa de impacto nacional y local.

## Los Planes Municipales de Gestión de Residuos Sólidos elaborados participativamente muestran que el cambio sucede también al nivel local

Durante 2008 han sido elaborados 10 Planes Municipales de Gestión de Residuos Sólidos (PMGRS), 2 de ellos en coordinación con el Proyecto PRODELO; 9 de estos cuentan con el aval oficial de los Concejos respectivos. Los PMGRS no solo traerán impactos positivos en los cantones sino que además constituyen la punta de lanza en el cambio de paradigma respecto al tema residuos y su gestión a nivel local. Los planes son la respuesta cantonal a la acción que promueven los distintos actores a nivel nacional, dirigidas a llevar a la práctica una GIR moderna y ajustada a las necesidades actuales. Adicionalmente se ha sistematizado todo el proceso, con la idea de que este constituya una orientación en buenas prácticas para los municipios que deseen emprender en el futuro próximo iniciativas similares. Para ello en octubre pasado se publicó y difundió a todos los gobiernos locales del país el Manual para la elaboración de los PMGRS y su Guía Informativa.

La aplicación de los PMGRS en los cantones de Alajuelita, Santo Domingo, Desamparados, San Rafael de Heredia, Escazú, Vásquez de Coronado, Alajuela y Alvarado, así como en Corredores y Sarapiquí traerá beneficios directos a unas 870 mil personas que habitan estos municipios (20% de la población nacional). Adicionalmente el proceso de su formulación motivó también la conformación de comités locales enfocados en el tema.



Adicionalmente se ejecutan acciones dirigidas a apoyar la implementación de los PMGRS tales como la capacitación en formulación de proyectos, considerando los derivados de los mismos planes (de agosto a noviembre) y se brinda apoyo a grupos de mujeres emprendedoras en gestión de residuos en Alajuela y Desamparados. Se elaboró asimismo una guía práctica para la creación y funcionamiento de cooperativas en gestión de residuos.

Siempre en el tema municipal, se realiza actualmente un estudio sobre el sistema tarifario y su adecuación al tipo de generador, con la idea de proponer mejoras a la gestión de cobro municipal. Mediante capacitaciones coordinadas con el Proyecto PRODELO en temas de GIR se han fortalecido también las capacidades municipales en cantones de la zona norte (enero) y de la zona sur (mayo) del país.

Adicionalmente se ha impulsado un proyecto de cooperación para el desarrollo en el tema de medio ambiente y gestión de residuos entre la ciudad de Wermelskirchen y la municipalidad de Escazú mediante visitas del Alcalde de la primera a Costa Rica en febrero y del Alcalde de la segunda a Alemania en agosto de 2008.

### **El sector productivo reconoce en la GIR una gran oportunidad para la competitividad y por ello impulsa el cambio**

El sector privado sigue brindando impulso para el logro de una Gestión Integral de Residuos en Costa Rica, no solo como actor relevante en el proceso de modernización del marco jurídico y regulatorio, sino mediante proyectos concretos impulsados a nivel gremial o por empresas individuales. Estas iniciativas tienen como norte común la mejora ambiental y en competitividad de los procesos productivos, la valorización y aprovechamiento de los residuos y en general la aplicación de la jerarquía en su gestión.

Un ejemplo de lo anterior lo constituye la integración oficial de 11 empresas importadoras y fabricantes de electrónicos para la creación de la Asociación de Empresas para la GIR Electrónicos como unidad gestora voluntaria (en setiembre), con la cual se desea llevar a la práctica el concepto de responsabilidad extendida del productor en un tema de tanta urgencia nacional. Una iniciativa en el ámbito de los residuos eléctricos, sobre todo refrigeradores, es la que se

desarrolla actualmente con la Asociación Solidarista de Empleados de Atlas Eléctrica (ASEAE), tendiente a establecer un sistema de recuperación de materiales de este tipo de aparatos. Empresas como DOLE y DEMASA (Divisiones de Maíz y Palmito) han apoyado otras iniciativas dirigidas a explorar posibles aprovechamientos de residuos orgánicos de sus procesos.

Por su parte la CICR y el Programa CYMA asumieron la organización de un Pabellón Ambiental en la feria ExpoIndustria 2008, que incluyó una rueda de negocios regional (México y Centroamérica) con 6 proveedores alemanes de tecnología ambiental; el impacto de dicho evento se evalúa actualmente mediante una tesis de maestría de la UCR. De igual forma y dando seguimiento al apoyo brindado para la asistencia de empresas nacionales a las ferias alemanas ENTSORGA (Colonia) y K-2007 (Düsseldorf) se realizó una estimación de las inversiones realizadas por estas en mejoras de su tecnología de producción (octubre).

Asimismo y en el ámbito regional la CICR suscribió un Acuerdo de Cooperación con la Cámara Nacional de la Industria de Transformación de México (CANACINTRA) en febrero, para abordar temas de interés común en competitividad y medio ambiente y se han identificado proyectos como la creación de un Centro Regional de Experticia en Medio Ambiente, Cambio Climático y Transferencia Tecnológica para el sector privado; dicha iniciativa cubrirá otros aspectos adicionales de interés como energías renovables y eficiencia energética.

Con la idea de llevar el pulso al desempeño ambiental del sector productivo se elaboró una línea base para Indicadores Ambientales del Sector Industrial considerando elementos como consumo y contaminación de agua, energía, emisiones y residuos; estos consideran inicialmente los sub-sectores de la industria del plástico, metalmecánica, química y alimenticia (noviembre). Adicionalmente se promovió el acercamiento de la CICR con la Oficina Federal Alemana de Metrología (PTB) mediante una mesa redonda sobre gestión de residuos peligrosos de laboratorios (noviembre).

Más información en: [www.programacyma.com](http://www.programacyma.com)