



Programa Competitividad y Medio Ambiente 4º INFORME DE RESULTADOS

San José, 2 de Diciembre de 2009



El Programa CYMA y la implementación de acciones hacia la gestión integral de los residuos

El Programa Competitividad y Medio Ambiente (CYMA) tiene como objetivo *mejorar la gestión integral de residuos (GIR) en municipios e industria para regiones seleccionadas de Costa Rica*. Sus socios principales son los Ministerios de Salud (MINSALUD), de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (MINAET) y de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), así como el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM); el sector privado está representado por la Cámara de Industrias de Costa Rica (CICR). La ejecución de este compromiso por parte de Alemania es responsabilidad de la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ). El Programa CYMA se ubica físicamente en el Ministerio de Salud donde se ofrece un lugar de coordinación y comunicación interinstitucional para los socios participantes.

El Programa está constituido por 4 Componentes con enfoque en los temas de "1-Cooperación, Comunicación y Diálogo", "2-Estrategias, Planes y Marco Jurídico", "3-Gestión Integral de Residuos Sólidos a Nivel Comunal" y "4-Competitividad e Industria".

La 1ª Fase inició en 2006 y finalizó en 2009, por lo que actualmente se encuentra en su 2ª Fase. Desde sus inicios ha sido presentado en diciembre de cada año un Informe de Rendición de Cuentas, con un resumen de los principales resultados. El día 2 de diciembre de 2009 se presenta el 4º informe anual, para el cual se ha definido como tema de fondo:

"La urgente necesidad de aprobación del Proyecto de Ley sobre GIR actualmente en la Asamblea Legislativa".

Los sectores público, privado y la sociedad civil trabajan conjuntamente en la GIR de manera constructiva y orientados al bienestar común

El Programa ha dedicado gran esfuerzo al fortalecimiento de estructuras de comunicación y diálogo entre todos los actores relacionados de manera directa con la GIR, tanto al nivel técnico y como político e incluyendo a la esfera pública y privada al nivel nacional y municipal. El inicio de funciones de un mecanismo interinstitucional (MECIP) para impulsar la implementación del Plan Nacional de Residuos (PRESOL) durante este año, se ha visto como un paso decisivo en el aseguramiento de la sostenibilidad de estas acciones de coordinación institucional promovidas por CYMA. Con este mismo objetivo se inició un proceso de consultoría internacional en el campo del Desarrollo de Capacidades, que considera no solo capacitaciones en temas de GIR sino que considera otros aspectos para el fortalecimiento institucional de las contrapartes del Programa.

En el tema de evaluación de impactos, continúa la cooperación académica entre las universidades del Sarre y de Costa Rica, lo que ha permitido la reforma de la Maestría en Evaluación en el contexto de un programa del Servicio Alemán de Intercambio Académico (DAAD). Paralelamente se ha consolidado el sistema de monitoreo y evaluación (M&E) del Programa, el cual fue presentado con éxito en la Sede Central de GTZ en Alemania (octubre). En este mismo tema, el CICAP ofrece ahora un portafolio de capacitación en evaluación con 4 años de experiencia en cooperación con el CEval (Centro de Evaluación de la Universidad del Sarre); durante 2009 fueron desarrollados un curso de postgrado (120h), un curso para tomadores de decisión (24h), un taller (16h) y una capacitación "inhouse" para el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social por 56h.

A nivel internacional se han desarrollado perfiles para proyectos nuevos, dentro de los cuales el



que muestra mayor avance es el proyecto regional en M&E (sujeto de aprobación). Otros perfiles de proyectos se circunscriben en el tema de competitividad y ambiente (centro transferencia tecnológica, cambio climático, eficiencia energética). Con la idea de promocionar a nivel internacional las opciones costarricenses de cooperación, MIDEPLAN ha incluido en su Catálogo de Oferta Técnica, que será publicado en enero, temas relacionados con CYMA tales como legislación en manejo integral de residuos sólidos y producción y comercialización sostenible para PYMES.

En el área de comunicación y divulgación de resultados se realizaron durante 2009 unos 35 artículos de prensa (escrita, TV y radio), 2 conferencias de prensa y 13 programas cortos educativos (Planeta Interno, Canal 13). Asimismo 7 eventos de promoción y capacitación sobre el proyecto de Ley GIR, con al menos 230 participantes.

Los actores relevantes ponen en práctica las nuevas condiciones marco jurídicas y las estrategias políticas en el campo de la GIR

El Programa ha brindado desde su 1ª Fase un fuerte apoyo al proceso de aprobación de una Ley de Gestión de Residuos. A partir del dictamen unánime afirmativo de la Comisión Permanente Especial de Ambiente de la Asamblea Legislativa en 2008, se ha intensificado el trabajo conjunto con dicha Comisión, lo que ha permitido la realización de talleres con asesores de diputados(as) en enero y con recicladores y grupos locales (marzo), la presentación de mociones de mejora del texto (enero), convocado a sesiones extraordinarias por el Poder Ejecutivo en abril. Se ha logrado la aprobación de 2 días de mociones vía artículo 137 (abril) y se han redactado nuevas mociones de mejora para el 3^{er} día (junio). Al vencerse su plazo cuatrienal en noviembre, la moción para establecer otro plazo no fue aprobada, por lo que ahora el proyecto peligrará ser archivado.

En lo relacionado con la puesta en práctica del PRESOL, se conformó y puso en operación el Mecanismo de Coordinación Interinstitucional para la Implementación del PRESOL (MECIP), con participación de los Ministerios de Salud y

MINAET, así como de IFAM. El Programa brindó asesoría para la definición estratégica y operativa de dicha instancia (04-09/09). MECIP ha creado equipos de trabajo interinstitucionales en temas de residuos especiales y sistema de información sobre GIRS.

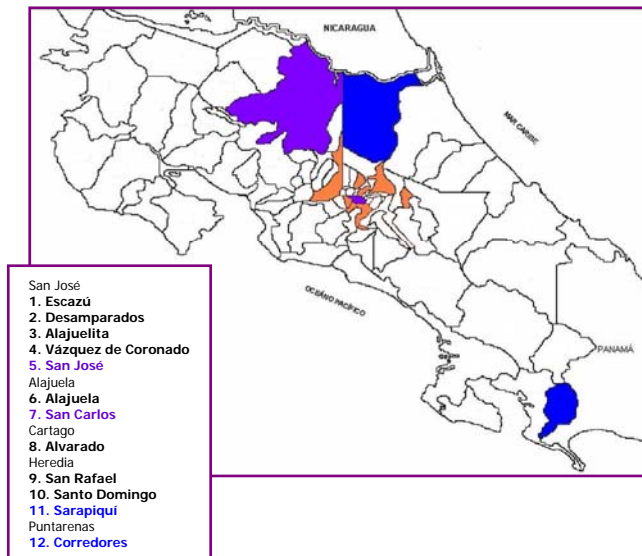
En el tema de reglamentación, se dispone de la versión final del Reglamento de Residuos Electrónicos por ser firmado; asimismo de los reglamentos para el manejo de residuos sólidos ordinarios y para la recuperación de residuos sólidos valorizables.

Se ha mejorado la capacidad de los municipios seleccionados para poner en ejecución su gestión integral de residuos

El Programa CYMA ha promovido la elaboración y ejecución de Planes Municipales de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PMGIRS) con 8 municipalidades socias más 2 municipios contraparte del proyecto Prodelo. Durante la 2ª Fase se incluirán 3 gobiernos locales adicionales en este grupo, de los cuales 2 (San José y San Carlos) ya han sido incorporados y uno cuenta con su plan (San Carlos). Desde marzo se apoya la aplicación de los PMGIRS en los cantones de Alajuelita, Santo Domingo, Desamparados, San Rafael de Heredia, Escazú, Vásquez de Coronado, Alajuela y Alvarado, así como en Corredores y Sarapiquí.

Para ello se impulsan acciones concretas en temas como la capacitación y asesoría a funcionarios municipales y comités coordinadores para el diseño, formulación y actualización de reglamentos municipales de GIRS, (agosto), el desarrollo de un manual para el diseño y formulación de reglamentos municipales de GIRS (en curso) y un estudio para desarrollar un sistema tarifario según tipo de generador (en curso).

El trabajo a nivel local ha sido reforzado con acciones de difusión del PRESOL y los PMGIRS en municipalidades y áreas rectoras de salud en todo el país bajo el liderazgo de MECIP.



Adicionalmente se está brindando asesoría y capacitación a 4 grupos de mujeres en Alajuela y Desamparados (en curso), con el objetivo de lograr la operación sostenida de centros de recuperación de materiales; con este mismo objetivo el Programa brinda asesoría para la selección de los terrenos donde construir 3 centros de recuperación de materiales en Alajuela.

En el tema de mancomunidades y con el liderazgo del IFAM se brinda asesoría a las municipalidades de Alvarado, Cervantes, Jiménez, Tukurrique, en la provincia de Cartago

La industria, el sector de servicios y el comercio introducen métodos de producción cuidadosos de los recursos, así como medidas para la recuperación de materiales

Con el liderazgo de la CICR, el Programa CYMA apoya la realización de actividades dirigidas sobre todo al sector privado, con el objetivo de sensibilizar y lograr acciones respecto a temas como la competitividad y la gestión ambiental, la eficiencia, y el cambio climático.

Estos eventos incluyen aportes técnicos al 1^{er} Congreso Nacional de Energía de la CICR (marzo) con unos 200 participantes, la co-organización del Foro Empresarial "Ventajas Competitivas en Nuevos Mercados a partir de la Reducción de la Huella Ecológica" (setiembre, 130 participantes)

con la CICR, COMEX, el WWF y Coca-Cola, la co-organización de la Conferencia Internacional "Desarrollo Sostenible y Cambio Climático como Oportunidad para PyMES" (octubre, 80 participantes) con la CICR, el CCNRS y Bayer.

En noviembre se llevó a cabo el Simposio de Energías Renovables "Made in Germany", con el objetivo de dar a conocer la aplicación y uso de energías renovables con tecnología alemana. Este se organizó conjuntamente entre las 6 Cámaras Alemanas de Comercio de Centroamérica con apoyo del Ministerio Alemán de Economía y Tecnología y del Programa CYMA.

Con la idea de promover las iniciativas del sector industrial en los temas de gestión ambiental y cambio climático e identificar nuevos aliados, se realizó en setiembre un viaje oficial con las cúpulas industriales de México y Costa Rica a Alemania. Asimismo se apoyó la organización de la rueda internacional de negociadores de Cambio Climático (setiembre) con representantes de 21 países.

Durante 2009 fue fortalecida la relación con el sector industrial mexicano en los temas de interés del Programa y de la CICR. Para ello fue suscrito un convenio PPP entre las cámaras industriales CICR y CANACINTRA (México) y el Programa CYMA (abril) que tiene como objetivo "facilitar procesos de transferencia tecnológica en medio ambiente en el sector privado". Producto de esta alianza público-privada, se elaboró y presentó una Estrategia Industrial ante el Cambio Climático (CICR-CANACINTRA) en octubre.

Continuando con el enfoque de atención al tema de residuos especiales, fue realizada la inscripción oficial (agosto) de la Asociación de Empresas para la GIR Electrónicos (ASEGIRE) como Unidad Gestora voluntaria.

Dando continuidad al proyecto de establecimiento de indicadores de gestión ambiental industrial, fue realizada una licitación y contratación para el proyecto de aplicación de estos Indicadores Ambientales, así como medidas de capacitación y asesoría para 50 empresas (en curso).

Por último, siguen realizándose acciones de identificación de iniciativas para aprovechamiento energético de residuos agroindustriales.

Principales retos para 2010

- Lograr que el proyecto de ley GIR sea aprobado antes de que acabe esta legislatura
- Elaborar y aprobar los reglamentos para acompañar la nueva ley GIR
- Consolidar a nivel nacional el MECIP, como un espacio de articulación de acciones en el tema de residuos sólidos y desarrollar capacidades de las entidades que lo integran
- Impulsar acciones en las 5 áreas estratégicas priorizadas del PRESOL
- Continuar el apoyo a la implementación de los PMGIRS priorizando en: valorización de residuos orgánicos y reciclables, integración del sector informal, educación ambiental, sostenibilidad financiera, recolección, reglamentos, transferencia tecnológica, soluciones inter-cantoniales o mancomunadas y cooperación con el sector privado
- Formalizar y regular el instrumento PMGIRS
- Desarrollar e impulsar iniciativas con potencial para la cooperación público/privada en aprovechamiento y valorización de residuos, acciones frente al cambio climático y eficiencia energética, transmitiendo la experiencia regionalmente
- Aplicar la experiencia de la Plataforma Interinstitucional para desarrollar acciones de implementación, sensibilización y educación ambiental en GIRS, así como de desarrollo de capacidades en M&E

Finalmente vale la pena destacar la siguiente afirmación tomada del Informe de la Contraloría General de la República denominado:

“Sobre la PROBLEMÁTICA de la DISPOSICIÓN FINAL de RESIDUOS SÓLIDOS y su IMPACTO en las FINANZAS PÚBLICAS y en el AMBIENTE, No. DFOE-SM-IF-20-2009” del 30 de octubre de 2009, en cuyo apartado de Conclusiones, página 27 se dice textualmente:

“Debe destacarse la coordinación realizada por el Ministerio de Salud, el Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones, el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal, la Cámara de Industrias de Costa Rica y la Agencia Alemana de Cooperación Técnica, para la ejecución del programa para la gestión integral de los residuos sólidos enfocado al aprovechamiento máximo de los residuos reutilizables que ya cuenta con un Plan de Residuos Sólidos para Costa Rica, un proyecto de Ley para la Gestión Integral de Residuos Sólidos, que requiere aprobación legislativa, así como la implementación de planes municipales para la gestión de residuos sólidos.

Sin duda, este es el esfuerzo más importante con que cuenta el país para enrumbarse hacia una solución integral a la problemática de residuos sólidos”

Más información en: www.programacyma.com